



# Écofiscalité et finances municipales

## Quelles sont les opportunités ?

**Jean-Philippe Meloche**

École d'urbanisme et d'architecture de paysage  
Université de Montréal

**Forum montréalais**

Des stratégies municipales face aux changements climatiques : s'engager pour demain  
CRE Montréal, 9 mars 2022

# L'écofiscalité, c'est quoi ?

## Les impôts (taxes)

- Sans contrepartie

## Les tarifs

(droits et redevances)

- Avec contrepartie

## Les contribuables

- Bénéficiaires
- Pollueurs (externalités)

## Les usagers

- Bénéficiaires

**Écofiscalité**

# L'écofiscalité, c'est quoi ?



- Assiette = pollution
- Taux = valeur de l'externalité

Notion de pollueur-payeur

- Objectifs :
  - Réduire la pollution
  - Collecter des impôts

# L'effet de double dividende

1. **Une écotaxe est plus efficace qu'un impôt conventionnel (sur les revenus)**

Impact positif sur l'activité économique

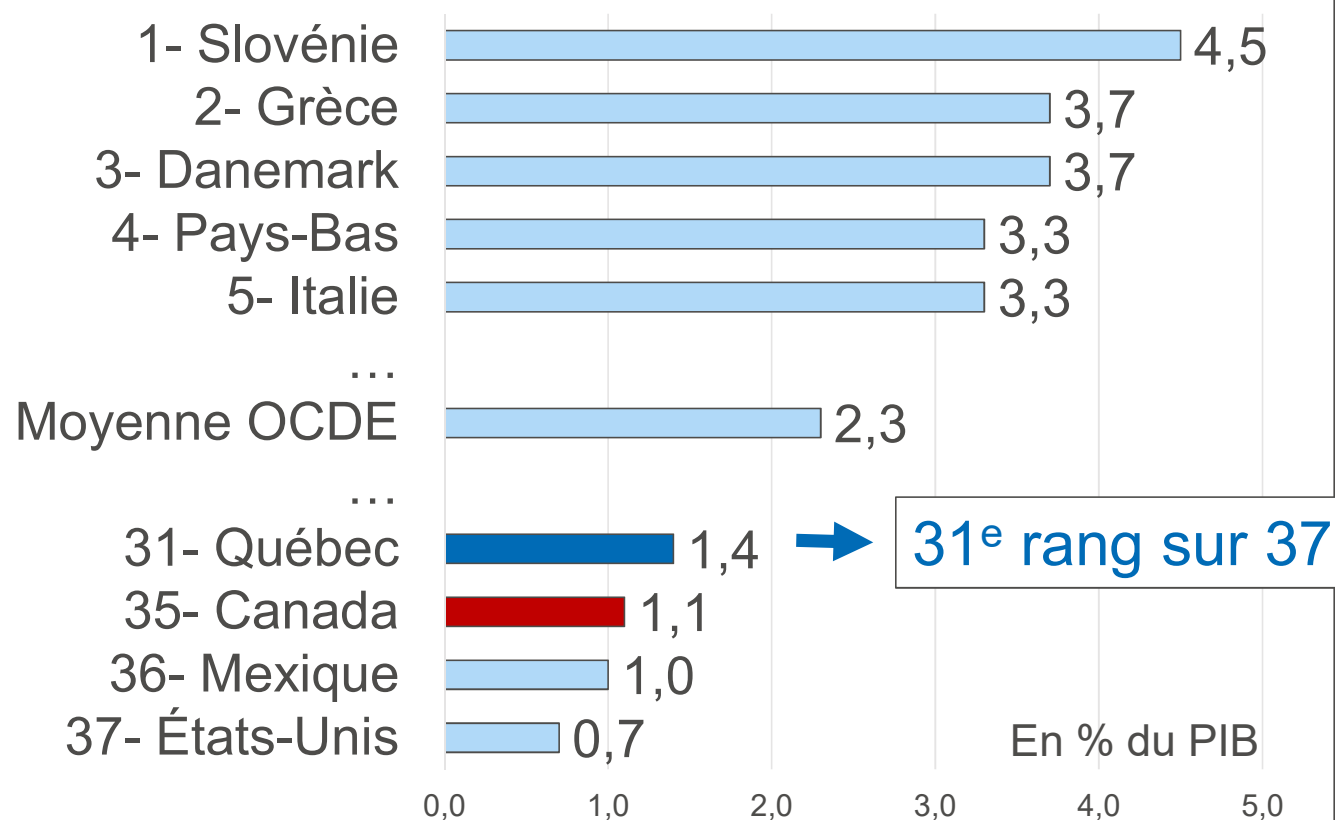
2. **L'écotaxe fait diminuer les comportements qui génèrent des externalités négatives**

Diminution des coûts liés à la pollution

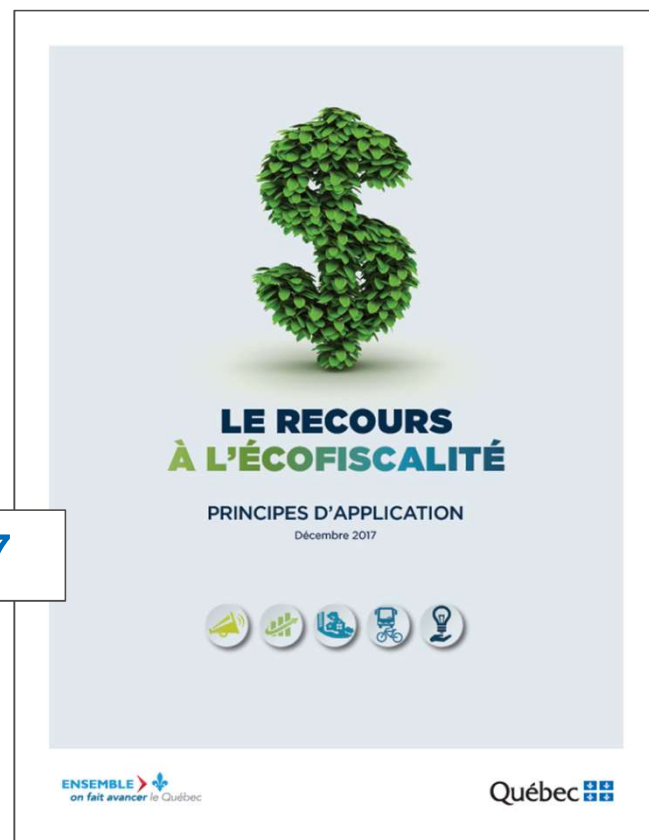
# Subventions et réglementation

- **Les subventions** (crédits, exemptions, etc.)
  - L'inverse d'une taxe
    - Assiette = action propice au maintien de l'environnement
    - Taux = proportionnel à l'externalité positive
- **La réglementation**
  - Toujours plus efficace pour éliminer la pollution !

# L'utilisation de l'écofiscalité au Québec



Source : OCDE et Statistique Canada, compilé par Luc Godbout, CFFP Université de Sherbrooke



# Problèmes dans la mise en oeuvre

## Les effets redistributifs

Même si l'introduction d'une mesure fiscale environnementale peut être positive, il y aura toujours des gagnants et des perdants

## Les coûts administratifs

Certaines mesures sont coûteuses à mettre en place



# Le principe de neutralité fiscale

**L'écofiscalité ne constitue pas une contribution fiscale supplémentaire**

Il s'agit d'une façon différente de financer les services publics



**Liberal Carbon Tax**  
will cost the average family

**↑ MORE THAN \$2,500**  
**EVERY YEAR**

Source: Canadian Taxpayers Federation

The infographic features a photograph of a family of four (a man, a woman, and two children) on the right side. The text is overlaid on the left side of the image, with a dark grey background for the '\$2,500' and 'EVERY YEAR' text.



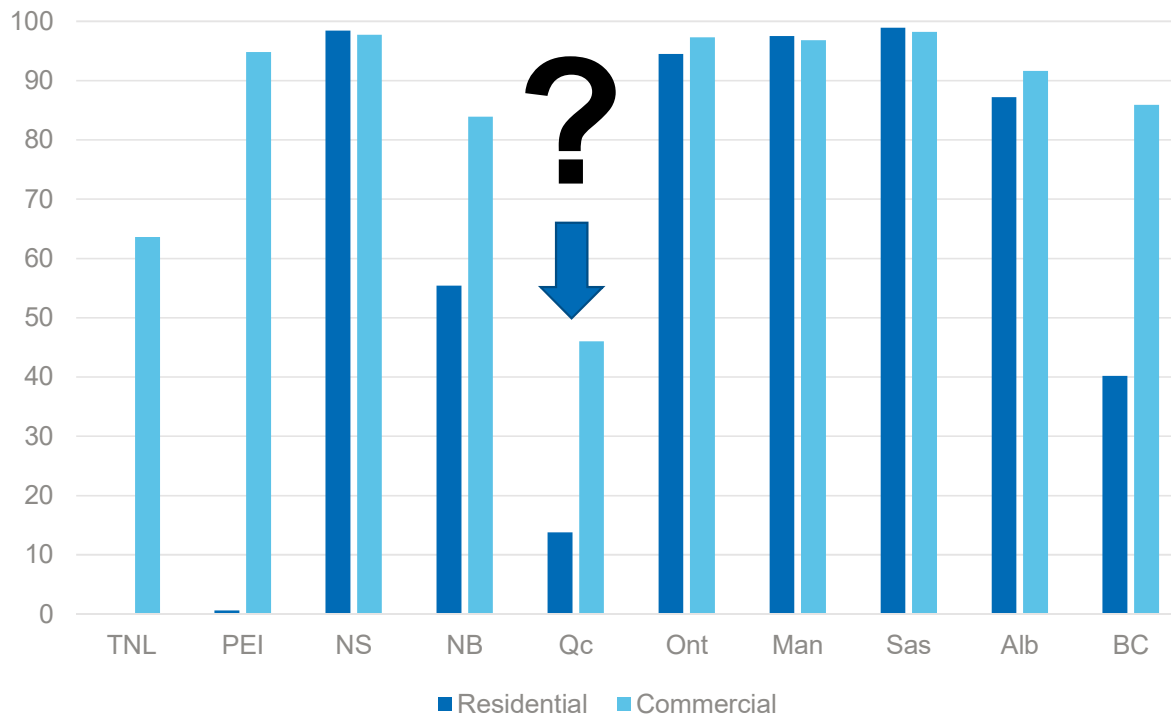
# Quelques exemples

## **Les mesures d'écofiscalité dans le champ de compétence des municipalités québécoises**

- L'eau (distribution, assainissement, cours d'eau)
- La gestion des matières résiduelles
- La mobilité (voiries et stationnements)
- Le territoire (espaces naturels)

# La tarification de l'eau

Part des propriétés munies de compteurs d'eau en 2009



Environment Canada, 2011  
 Municipal Water Use Report.  
 Municipal Water Use 2009  
 Statistics.

# La gestion des eaux pluviales

- Taxes sur les surfaces imperméables (stormwater user fees)
- Empiètements dans les zones riveraines



# Les matières résiduelles

La tarification au volume des matières résiduelles destinées à l'enfouissement



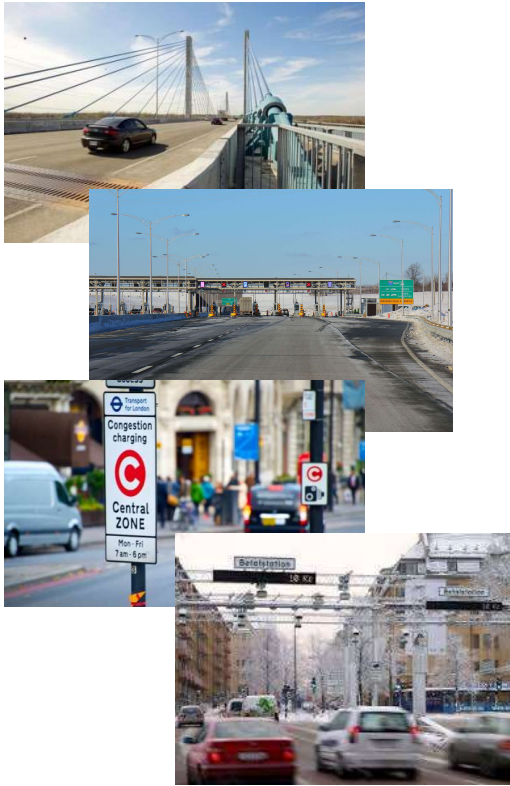
- Différentes approches :
  - Taxer en amont vs. en aval
- Mise en œuvre souvent complexe

# Le stationnement



- La vaste majorité des stationnements sont offerts gratuitement
- La tarification des stationnements publics souvent sous le prix du marché
- La taxation des espaces de stationnement revêt un caractère d'écofiscalité

# La voirie locale



Péages d'ouvrages  
(ponts, tunnels, etc.)

Péages urbains  
(cordons, zones...)

Péages sur tronçons  
(autoroutes...)



Tarifcation des réseaux routiers  
(taxe kilométrique...)

## Paramètres de configuration des tarifs

- 1) La couverture du réseau  
Partielle, complète, supérieur, par zone...
- 2) Les véhicules  
Voitures, camions lourds, motos...
- 3) Les coûts refilés aux usagers  
Infrastructures, pollution, congestion...

# La protection des espaces naturels

- Taxe de lotissement
  - Pour limiter l'artificialisation des sols ou la perte des espaces ouverts
- Compensation pour la conservation des milieux humides et hydriques
  - Cas d'exception
- Subventions à la conservation
  - Rachat de terrains par les municipalités



# Favoriser la densification

- Les redevances de développement
  - Pour l'impact sur les infrastructures existantes
- Taxe sur le coefficient d'occupation du sol
  - En fonction d'un seuil de densité minimal



**Utiliser des mesures d'écofiscalité afin de réduire l'usage extensif du sol demeure futile si la densification est interdite sur la majeure partie du territoire**



# La bonne échelle d'intervention ?

- **Les externalités liées aux lacunes de l'aménagement du territoire débordent généralement les frontières des municipalités** (même des plus grandes)
  - Les municipalités qui causent la congestion routière ne sont pas celles qui la subissent le plus
  - Le réchauffement climatique est un enjeu global
- **Plusieurs des outils d'écofiscalité relèvent des pouvoirs fiscaux du gouvernement du Québec**

MERCI

[jean-philippe.meloche@umontreal.ca](mailto:jean-philippe.meloche@umontreal.ca)